

中國農民的「入世」困境
蘇延芳

~~~~~

當W T O各國為削減農業補貼激戰時，中國正在實施「三減免三補貼」政策。財政部長金人慶在十一月第九屆C E O年會上表示，截至目前免徵農業稅的省份達到二十八個；中國國家稅務總局副局長許善達指出，中國的農業稅應該從目前的「免稅」，逐步發展到未來的「零稅率」，乃至高額補貼；國務院發展研究中心研究員程國強指出，按照W T O口徑，中國目前使用的「綠箱」政策只有六項，而其他六項發達國家廣泛使用的支持措施，基本上沒有使用。所以，與已發展國家對農業的巨額補貼措施相比，中國農業國內支持總量水準並不高，尤其是農民收入的補貼水準很低。但基於中國國情，中國社科院農村發展研究所副主任朱鋼表示，已發展國家採用的高額補貼的方法，在中國不現實，也不經濟。

自由貿易豈只經濟問題

雖新任W T O總幹事拉米設定多哈回合最後時間為二〇〇六年末，但此仍是持久戰。暫且不談農產品貿易自由化背後的「新自由主義」和「市場原教旨主義」思潮，烏拉圭談判、多哈談判困難重重，實質是美歐等國存在分歧，背後是國家利益和理性。我們現在正焦急等待美國、歐盟等五國談判的結果，但對於談判不能寄予過高的期望，因為話語霸權和強國標準仍然存在。強權有化糧食為利器之能力，自由貿易不僅僅是經濟問題。

中國農民組織何在

大陸主流的看法是：總體上看，W T O對中國農民產生積極影響。從近幾年農產品價格、非農就業、農產品進出口等指針看都見好，農民收入增加。李昌平分析主要因素是，農村土地集體所有，土地成為農民的「社會保障」；由於氣候影響，國際價格等因素，中國農民經歷一段難得的增產又增收的好時光；中國農產品市場化程度低，主要是自給自足和區域性交易，大資本控制和壟斷市場暫時不易形成；中國從「以農養工」到「工業反哺農業」的轉型，相應的農業政策減輕了農民負擔。

中國不是農產品出口大國，而是淨進口國，在成為農產品貿易談判焦點的大宗農產品方面尤其如此。中國農村專業技術協會理事姚監復指出，W T O法規需要仔細研究，需注意埋伏在繁瑣的條文內「釘子」。比如，大豆關稅配額問題就是其中一例。

十月中旬，民間監察世貿聯盟在浸會大學召開「亞洲農民之聲」研討會，香港的空氣中凝結略顯沉重的農民之聲，韓國、印尼、菲律賓等國家諸多民間團體參加，但八億中國農民沒有一個農民組織來參加，八億中國農民處於怎樣的狀態，是封閉、分散、孤立、無援？似乎是沒有聲音的一群。

世界貿易組織第六屆部長級會議將於十二月中旬在港召開，焦點是開放農產品和服務業談判，一千多個民間組織已報名參會，眾人翹首以待。大陸沒有強大的農民組織和代表農民利益的基層政府，難以在劇烈變化中維護農民利益和社會穩定，也難以形成和強國談判的重要民間力量。

中國農民組織化程度很低的致命弱點將可能加劇部分農民收入惡化的狀況。迎接W T O挑戰所必需的農民組織、農民合作經濟及《合作法》、《農村專業技術協會組織法》的缺位，說明農民組織化程度準備很不充分。農民需要自己的組織，期待中國農民之聲。

清華大學碩士生、香港政策研究所實習研究員

文章編號: 200512053910044

~~~~~  
本文章版權屬於 信報財經新聞 所有，現由慧科訊業有限公司發放，如需轉發，必須獲該報同意。版權所有，翻印必究。

~~~~~  
慧科訊業有限公司 查詢請電: (852) 2948 3888 電郵速遞: sales@wisers.com 網址: <http://www.wisers.com>

慧科訊業有限公司 (2005)。版權所有，翻印必究。